

02

—

개요서

BC주 선거구 조정 위원회는 주 선거구 경계를 검토하기 위해 지명됩니다.

브리티시 컬럼비아주는 대의 민주제입니다. 주는 87개 선거구 또는 지역구로 나뉩니다. 각 지역구 주민은 자신의 이익을 대변하는 사람에게 투표합니다.

이러한 “인구별 대표제”는 주내 어디서 거주하든지 상관없이, 한 사람의 투표가 다른 이의 투표와 같은 비중을 차지해야 한다는 사상에 기초한 것입니다. 그러기 위해서 각 지역구의 인구는 대략 같아야 합니다.

브리티시 컬럼비아주의 인구별 대표제 원칙은 동일하게 중요한 “효과적 대의권” 원칙과 상호 연결되어 있습니다. 효과적 대의권은 선출된 대표들이 의회에 출석해 투표할 뿐만 아니라 정부 기관과 관련해 그들 지역구를 돕는 데 중요한 역할을 한다는 것을 인정합니다. 법원은 이것을 옴부즈맨 역할이라고 칭합니다. 효과적 대의권은 모든 이가 지역구의 지리적 크기, 인구 밀도 또는 기반 시설에 상관없이 특히 옴부즈맨 역할에서 선출된 그들 대표자에 동등한 접근 권한을 가져야 한다는 생각에 기초합니다.

브리티시 컬럼비아 인구는 고정되어 있지 않기 때문에, 주 선거구의 수와 경계를 주기적으로 검토하는 게 필요하며 이렇게 하므로 BC 주민이 효과적 인구별 대표제를 갖게 되는 것을 지속적으로 보장합니다. 선거구 조정위원회법 (ACT)은 매 두 번째 총선 후, 주 내의 지역, 경계 및 선거구 명칭 변경 제안을 위해 선거구 조정위원들의 지명을 요구합니다.



현 위원회는 2021년 10월21일 지명되었습니다. 그 명단은 다음과 같습니다:

나트야 라이(Nitya Iyer) 판사, 브리티시 컬럼비아 대법원 판사 (위원장)

린다 타이난(Linda Tynan), 지역 정부 자문관

안톤 보그만(Anton Boegman), 브리티시 컬럼비아 선거관리 위원장

저희 위원회 배경과 BC주 선거구 조정 위원회의 역사에 대해 더 알고 싶다면 본 보고서의 제3장을 참조하십시오.

선거구 조정 위원회법은 인구별 대표제 원칙과 효과적 대의권을 명확하게 담고 있습니다. 이 법은 위원회가 따라야 할 절차와 고려해야 할 요인들을 정리함으로써 이들에 의미를 부여합니다.

위원회는 선거 경계에 대한 변경을 제안해야 하고, 최고 6개까지 새로운 선거구를 제안할 수 있습니다. 이는 주의회 의원 수를 잠재적으로 87명에서 93명으로 늘리는 것을 의미합니다. 일차적으로 공개 설명회 또는 공청회를 개최할 수

사진 1: BC주 나나이모에서 개최된 공청회
출처: BC 선거구 조정 위원회 2022년 3월 22일

있으며, 위원들이 지명된 날로부터 1년 이내에 의회에 제안할 변경사항 예비 보고서를 상정해야 합니다. 그런 후 저희 제안에 대한 주민들의 의견을 수렴하기 위해 공청회를 열어야 하며, 주민들의 의견을 고려한 후, 현 주의회 (MLA) 의원들에게 그들 의견을 위원회에 개진할 기회를 주어야 합니다. 수렴된 견해를 바탕으로 개정안이 포함된 위원회의 최종 보고서는 최초 보고서 날짜부터 6개월 내 상정되어야 합니다. 저희의 제안을 전부 또는 일부 받아들일지, 혹은 모두 받아들이지 않을지는 주의회의 결정에 달려 있습니다.

위원회법 제9조는 위원회가 적용해야 할 원칙들을 제시하고 있습니다. 위원회는 BC주 인구를 저희가 제안한 선거구의 수로 나눈 “선거인 지수(electoral quotient)”라 칭하는 각 선거구 주민의 평균 인구수를 결정해야 합니다. 본 법안은 지리적으로 고려할 점(접근성, 크기 및 BC주 지역 지리적 특징 포함), 인구 통계적으로 고려할 점(관심 지역사회, 인구 희박, 인구 밀도와 인구 증가율 포함) 및 통신 수단 및 교통 체계에 근거하여 선거구 경계 제안을 요구합니다. 위원회법은 대부분 선거인 지수의 +/- 25% 안에서 선거구를 제안해야 한다고 언급합니다. 이를 “일반적 편차 범위(usual deviation range)”라고 부릅니다.

하지만 위원회법은 또한 지역 주민의 대의권을 보장하는 본 일반적 편차 범위 내 있는 선거구를 제안하는 것이 항상 가능하지 않을 수 있다는 점을 인정하고 있으며, “효과적 대의권을 제공하는 것이 필요하다면” 그 인구가 일반적 편차 범위를 벗어나더라도 위원회가 선거구를 제안할 수 있다는 것을 허락합니다.

이러한 결정을 위해서 관심 지역사회를 포함하여 관리할 수 있는 지리적 크기 또는 특별한 인구 통계적으로 고려할 점을 포함한 특별히 지리적으로 고려할 점들을 살펴야 합니다.

임명된 후 저희는 저희 제안이 어때야 하는지에 대한 위원회의 어떤 견해도 형성하기 전 주민들의 의견을 듣고 싶다고 결정했습니다. 각 지역사회를 직접 찾아가고, 가상 회의를 개최하며, 위원회 웹사이트와 이메일, 우편을 통해 의견을 표현하도록 초청해 가능한 한 많은 분들이 의견을 개진할 수 있기를 원했습니다. 초기 협의 과정 동안에 43개 지역사회에서 50회 공개 설명회를 가졌으며, 1천건 이상의 개별 제안서를 받았습니다.

저희는 예비 보고서를 펴냈고, 2022년 10월 3일 주의회에 이를 상정했습니다. 그때부터 2022년 11월 22일까지 저희는 브리티시 컬럼비아 주민들에게 위원회 예비 권고 사항에 대해 의견을 개진하도록 요청했습니다. 위원회는 13회의 공청회를 개최하여 76명의 발표자들의 의견을 들었으며, 800건 이상의 제안서를 받았습니다. 2022년 11월 23일 저희는 주의회에서 청문회를 열고 35명의 주의원들의 의견을 청취했습니다.

위원회는 또한 여러 출처를 통해 인구와 인구 증가, 지리, 교통노선 및 인터넷 연결에 대한 정보를 수집했습니다. 저희는 BC주와 캐나다의 선거구 경계 구획의 역사에 대해 독학했으며, 헌법상 투표권에 대한 기사와 법정 사례를 읽고 학계 전문가들 및 이전 선거구 조정 위원회 위원들과 이야기를 나눴습니다. 위원회는 언급된 모든 출처에서 저희 심의를 인도할 원칙을 개발했습니다. 본

보고서의 제4장에서 여러분은 이 법에 사용된 용어의 의미, 지침 원칙, 저희 제안이 도출되기까지의 과정에 대해 더 자세히 알아볼 수 있습니다.

제5장은 저희 제안 및 이에 대한 이유 뿐만 아니라 각 제안된 선거구의 경계 지도와 이웃 선거구 사이의 관계를 보여주는 지역 지도를 담고 있습니다. 편의상 BC주를 11개의 지리적 지역으로 나누었습니다: 밴쿠버 아일랜드, 북부, 프린스조지와 캐리부, 쿠틀리, 내륙 지방, 프레이 밸리-랭리-메이플리지, 버나비-뉴웨스트민스터-트라이 시티, 씨리, 리치먼드-델타, 밴쿠버와 노스쇼어-시투 스카이-선샤인 코스트. 이 지역들은 저희가 심의했던 순서에 따라 나열되어 있습니다.

위원회는 6개의 새로운 선거구를 제안합니다. 4곳은 현재 많은 선거구의 인구가 선거인 지수에 비해 25% 이상 많은 로워 메인랜드(Lower Mainland)에 있어야 하며, BC주 나머지 지역구 인구보다 지속적으로 더 빨리 인구가 증가할 것이라고 예상됩니다. 위원회는 이 새로운 선거구가 버나비, 랭리, 씨리 및 밴쿠버에 위치하도록 제안합니다. 밴쿠버 아일랜드의 경우, 빠르게 인구가 증가하는 선거구인 랭포드 지역이 일반적 편차 범위 내에서 유지되도록 보장하기 위해 추가적인 지역구 생성을 제안합니다. 빠르게 성장하는 웨스트 켈로나, 켈로나, 레이크 컨트리 및 버논 지역사회의 인구 균형을 개선하기 위해 내륙지역을 위한 새로운 선거구를 제안합니다.

위원회가 6개의 새로운 선거구를 제안하고 2021년 인구통계를 사용함에 따라, 선거인 지수는 53,773명이며

일반적 편차 범위는 각 선거구당 40,330명에서 67,216명 사이입니다.

위원회는 현존하는 15개의 선거구에 대해 명칭이나 경계를 변경하지 말 것을 제안합니다.¹ 이렇게 되면 위원회가 조정이 필요하다고 제안하는 지역구는 72개가 됩니다. 이 변경의 많은 부분은 6개의 새로운 선거구 제안 덕분입니다. 이는 새로운 선거구를 만들기 위해서는 그 지역 안 다른 지역구와의 경계를 조정하는 일이 필요하기 때문입니다.

제안된 다른 변경 사항들은 가능한 한 많은 선거구 인구를 선거인 지수의 +/- 25%의 일반적 편차 범위 내로 유지하려는 저희의 노력을 반영합니다. 예를 들면, 쿠틀리 지역에서 현재 4개 선거구 중 두 곳인 컬럼비아 리버-레벨스톡 및 넬슨-크레스턴은 일반적 편차 범위 아래로 떨어졌으며 위원회가 제안한 선거구 경계 조정은 두 선거구의 인구를 일반적 편차 범위 내로 만듭니다.

현재 17개 선거구의 인구 수치는 일반적 편차 범위 밖에 있습니다. 6개 선거구는 최대값보다 높고, 11개 선거구는 최소값보다 낮습니다. 위원회가 제안하는 변경사항은 5개 지역구를 제외한 모든 선거구를 편차범위 내에 들어오게 합니다.

인구가 보통 최소값 이하를 유지하는 5개의 지역구는 모두 BC주 북부 지역에 위치합니다. 이는 노스 코스트, 스키나, 스티킨, 네차코 레이크, 피스리버 사우스입니다. 6번째 지역구인 피스리버 노스는 딱 일반적 편차 범위에 있습니다. 현재 6개 지역구를 5개로 통합하는 것을 포함한 이 지역 선거구 경계를 조정하는 옵션에 대해

면밀히 검토했지만 본 위원회는 그러한 변경은 이 지역 주민들의 효과적 대의권을 앗아갈 것이라고 확신합니다. 이 지역의 매우 넓은 지리적 크기와 열악한 지리적 조건 및 날씨, 그리고 제한된 교통수단이나 저조한 인터넷 연결성은 현재의 지역구를 그대로 유지하는 것이 효과적인 대의권을 받기 위해 정말로 필요하다고 위원회를 납득시킵니다.

위원회의 제안에 따르면, BC주의 인구밀도가 가장 낮은 지역구에서의 한 표 가치가 가장 인구밀도가 높은 지역의 한 표보다 더 이상 4배 이상 높지 않게 됩니다. 그 차이는 약 3대1 정도가 될 것입니다. 위원회의 견해로는 이는 선거구 조정 위원회법이 요구하는 대로 최대 93개 지역구에서 효과적 대의권을 나타내는 인구별 대표제 원칙의 균형을 유지하는데 필요한 결과라고 생각합니다.

인구가 일반적인 편차 범위에 속하는 선거구에 대한 위원회의 제안 경계선 변경의 대부분은 협의 과정에서 받은 주민들의 여론 청취에서 비롯되었습니다. 저희의 원칙과 일관한 위원회의 권장 사항은 간선 도로, 지리적 특성, 지자체 또는 행정적 경계와 같이 지역사회에서 인식 되는 경계와 더 밀접하게 일치하도록 현존 경계를 수정합니다. 이러한 방식으로 효과적이고 공정한 지역 대표에 대한 공통 관심사에 대한 주민들의 인식을 존중하려고 노력합니다.

저희는 또한 차기 선거구 조정 위원회 검토 전 이웃 지역구 간의 인구 차이를 줄이기 위해 경계 조정을 제안하여 예상되는 인구 성장을 위한 여지를 마련하고자 합니다. 저희 데이터를 통해 특정 지역들의 예상되는 성장의 속도를 예측할 수는

있으나, 한 지역구 또는 이웃 지역구에서 성장이 발생할지는 자신 있게 말씀드릴 수 없습니다. 가능한 한 많은 지역구에서 성장할 수 있는 여지를 창출함으로써 위원회의 제안은 지역구의 인구가 향후 8년 동안 일반적 편차 범위를 벗어나 증감할 가능성을 줄여줍니다.

위원회는 41개 지역구의 (새로 제안한 6개의 지역구 포함) 명칭을 변경할 것을 제안합니다. 이는 그 명칭이 지역구를 정확하게 반영하고 연방 정부 지역구 이름과 다르다는 것을 확인하기 위한 것입니다.

제5장에 제시된 저희 제안 세부 사항 외에도 여러분은 저희 웹사이트(bcebc.ca)에서 현재 및 제안된 선거구의 대화형 지도를 볼 수 있습니다.

저희 최종 보고서인 본 보고서의 발행 및 상정으로 위원회로서 저희 업무는 2023년 4월 3일로 종료됩니다. 저희에게 고견을 피력하시기 위해 시간을 할애해 주신 많은 BC주민들에게 심심한 감사를 드립니다. 여러분의 조언은 저희가 복잡하고 다양한 BC주에 대한 이해를 형성하는 데 매우 유용했습니다.

각주

1. 경계 조정이 인구에 영향을 미치지 않는 경우, 저희는 선거구를 “변경되지 않은” 것으로 간주합니다.